

UNIONE DI COMUNI METALLA E IL MARE

(Prov. Sud Sardegna)

COPIA

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

N. 6 del 12-03-2021

**Oggetto:PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO
2021 /2023**

L'anno duemilaventuno il giorno dodici del mese di marzo alle ore 15:15, nella sala consiliare dell'Unione, **convocato dal Presidente**, si è riunito il Consiglio di Amministrazione con la presenza dei Sigg.

CAPPELLI LAURA	P	Presidente – In presenza	
Corrias Marco	A	Fluminimaggiore	
SAIS SASHA	P	Musei - In presenza	
Cabiddu Hansel	P	Gonnesa – In videoconferenza	
Tunis Andrea	P	Narcao - In videoconferenza	

Totale presenti n. 4 e Totale assenti n. 1.

Assiste alla seduta il Segretario Caddeo Francesca.

IL PRESIDENTE

constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE:

- l'art. 2 del D.lgs 165/2001 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;
- l'art. 4 del D.lgs 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'art. 6 del D.lgs 165/2001 prevede che le amministrazioni pubbliche procedono alla revisione degli uffici e delle dotazioni organiche periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni e pertanto in ogni caso in cui esigenze organizzative, determinate da variazioni del sistema normativo, strutturale ed umano, suggeriscano il riassetto dell'organigramma;
- l'art. 89 del TUEL prevede che gli enti locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 33 del D.lgs 165/2001 come modificato dall'art. 16 comma 1, della L. 183/2011, dispone: “*1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere. 3. La mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare.*”;

RILEVATA la propria competenza generale e residuale in base al combinato disposto degli artt. 42 e 48, commi 2 e 3, del TUEL, e dato atto che l'ente può modificare, in qualsiasi momento, la programmazione triennale del fabbisogno di personale approvata qualora dovessero verificarsi nuove e diverse esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali sia in riferimento ad eventuali intervenute modifiche normative;

RILEVATO CHE le nuove regole assunzionali introdotte per i Comuni dall'art. 33 del D.L. n. 34/2019, non c'è certezza che possano applicarsi anche per le Unioni ;

CONSIDERATO , alla luce di quanto sopra specificato, che l'attuale quadro normativo in materia di assunzioni di nuovo personale presso le Unioni di Comuni è disciplinato dall'art. 1 comma 229 della L. 208/2015 , secondo cui “ a decorrere dall'anno 2016, fermi restando i vincoli generali sulla spesa di personale, i comuni istituiti a decorrere dall'anno 2011 a seguito di fusione e **le unioni di comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente** ;

Dato atto che è stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale (art. 33, comma 2, D.Lgs.165/2001) ;

VISTA a tal proposito la Relazione predisposta dal Responsabile del settore Canile e Ambiente , che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto , e dalla quale si evince eccedenza di personale operaio di Cat. A, nel Settore Canile e Ambiente ;

DATO ATTO che per l'Unione si rende necessario nell'anno 2021 procedere alla sostituzione dei due istruttori tecnici di cat. C , adetti all'ufficio SUAPE , assunti nel 2019 e dimissionari nell'anno 2020 per presa servizio presso altro Ente , con invarianza della spesa complessiva di personale .

RILEVATO CHE , per l'anno 2021, risulta importante per ragioni organizzative e d'ufficio incrementare le ore dell'Assistente sociale assunta dall'Unione a tempo indeterminato e part-time al 75% , in servizio presso il Comune di Buggerru , di n. 4 ore settimanali , con costo a totale carico del Comune di Buggerru , che la utilizza .

DATO ATTO che , la spesa di personale a tempo indeterminato prevista per l'anno 2021 , comprese le nuove assunzioni , e al netto degli aumenti contrattuali e della spesa per l'Assistente sociale , in quanto è a completo carico del Comune di Buggerru , risulta pari a € **492.220,65** , e si mantiene al di sotto , rispetto al parametro di riferimento ossia la **spesa di personale a tempo indeterminato del 2011 , pari a € 594.296,82**

ATTESO inoltre , per quanto riguarda il **lavoro flessibile** (assunzioni a tempo determinato, contratti di formazione lavoro, cantieri di lavoro, tirocini formativi, collaborazioni coordinate e continuative), l'art. 11, comma 4-bis, del D.L. 90/2014 dispone “4-bis. All'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, dopo le parole: «articolo 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276.» è inserito il seguente periodo: «Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente»”;

VISTA la deliberazione n. 2/SEZAUT/2015/QMIG della Corte dei conti, sezione Autonomie, che chiarisce “Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, in materia di assunzioni per il lavoro flessibile, alla luce dell'art. 11, comma 4-bis, del D.L. 90/2014 (che ha introdotto il settimo periodo del citato comma 28) non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo della riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, Legge n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28.”;

RICHIAMATO quindi il vigente art. 9., comma 28 del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge 122/2010, come modificato, da ultimo, dall'art. 11, comma 4-bis, del D.L. 90/2014, e ritenuto di rispettare il tetto complessivo della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

VISTA la deliberazione n. 23/2016/QMIG della Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, che ha affermato il principio del diritto secondo cui “Il limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, non trova applicazione nei casi in cui l'utilizzo di personale a tempo pieno di altro ente locale, previsto dall'art. 1, comma 557, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, avvenga entro i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, senza oneri aggiuntivi, e nel rispetto dei vincoli

posti dall'art. 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. La minore spesa dell'ente titolare del rapporto di lavoro a tempo pieno non può generare spazi da impiegare per spese aggiuntive di personale o nuove assunzioni”;

PRESO ATTO pertanto che le spese per il personale utilizzato “a scavalco d'eccedenza”, cioè oltre i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, ai sensi dell'art. 1, comma 557, legge 311/2004, rientrano nel computo ai fini della verifica del rispetto dei limiti imposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010 oltre che nell'aggregato “spesa di personale”, rilevante ai fini dell'art. 1, comma 557, legge 296/2006;

DATO atto che il Consiglio di amministrazione , valutando le esigenze dell'ente ha stabilito per l'anno 2021 di ricorrere alle seguenti collaborazioni a tempo parziale e determinato , da attivare ai sensi dell'art. 1 comma 557 della L.311/2004 , e nello specifico :

- n. 1 figura per il servizio canile e ambiente – cat. C mesi 4 (33,33%)
- n. 1 figura per il servizio gestione Servizio nettezza urbana – cat. C mesi 12 (33,33%)
- n. 1 figura per il servizio gestione contabile del personale – cat. C mesi 12 (33,33%)
- n. 1 figura per il servizio amministrativo – cat. D mesi 12 (33,33%)
- n. 1 figura per il servizio SUAPE .- cat. C mesi 6 (33,33%)
- n. 1 figura di istruttore direttivo tecnico cat. D da destinare al Comune di Buggerru in sostituzione del dipendente andato in aspettativa non retribuita per un periodo pari all'aspettativa , e con costo a totale carico del Comune di Buggerru (costo € 55.527,00)
- **n. 1 figura del Dirigente a tempo determinato , incarico ex art. 110, per un importo di € 75.052,54**

con una spesa complessiva per **queste figure di € 143.669,68 al netto della quota a carico del Comune di Buggerru.**

RILEVATA la seguente tabella riassuntiva:

Spesa complessiva lavoro flessibile: primo anno utile 2011	€ 288.053,57
Limite del 50%	€ 144.026,79
Spesa complessiva lavoro flessibile: Anno 2021 (l'importo non tiene conto della spesa per l'istrutt. Dirett. Tecnico D1 , completamente a carico del Comune di Buggerru)	€ 143.669,68

DATO atto che:

- la spesa per lavoro flessibile programmata per l'anno 2021 è inferiore a quella sostenuta nel primo anno utile , ossia il 2011;
- la struttura organizzativa dell'Ente deve essere potenziata al fine di consentire la gestione dei servizi in modo più performante rispetto alle esigenze ;
- occorre riconoscere che l'attuale dotazione di personale non consente di garantire in modo efficace la gestione dei servizi secondo le prospettive indicate ;
- pertanto il programma di assunzioni flessibili e le speciali tipologie contrattuali indicate permetterà di superare le difficoltà organizzative ed allo stesso tempo di evitare che si creino “sacche” di lavoro precario che hanno determinato il contingentamento della spesa di cui all'art. 9 del D.L. 78/2010;

PRESO atto che la programmazione del fabbisogno di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'Ente, e troverà copertura finanziaria sugli stanziamento del bilancio di previsione 2021/2023;

PRESO atto che la programmazione triennale del fabbisogno di personale è stata formulata nel rispetto delle seguenti disposizioni normative:

- Art. 6, comma 6 del D.lgs 165/2001, rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente;
- Art. 33, comma 2, del D.lgs 165/2001, ricognizione delle eventuali eccedenze di personale;
- Art. 48, comma 1, del D.lgs 198/2006, approvazione del piano triennale di azioni positive;
- Art. 1, comma 557, e comma 557-*quater* della legge 296/2006, contenimento delle spese di personale;

DATO atto che:

- **la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della legge 296/2006, risulta contenuta con riferimento all'anno 2011 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della legge 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. 90/2014, come si evince da quanto sopra riportato ;**
- **l'Unione - ha adottato, con deliberazione di C.D.A n. del il piano di azioni positive per il triennio 2021/2023 – proposta CdA n. 1 del 16/02/2021 ;**
- **questo ente ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.lgs 165/2001;**

VISTO l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui *“A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate”;*

RICHIESTO il parere al Revisore dei Conti ;

VISTI:

- il TUEL;
- lo Statuto ;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

ACQUISITI ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-*bis*, comma 1, del TUEL, sulla proposta della presente deliberazione:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del servizio personale;
- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile, in ordine ai riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

TUTTO ciò premesso;

PROPONE

1. Di approvare integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2. **Di approvare** la nuova dotazione organica così come definita dall'art. 6-ter del D.lgs 165/2001 ed appresso riportata:

	A1	B1	B3	C1	D1	D3	totale
N° dipendenti in servizio al 01/01/2021	16			2	2		20
Costo totale per categoria							
Assunzioni in totale per l'anno 2021	0	0	0	2**		0	2
Cessazioni previste per l'anno 2021	0		0		0	0	
Risparmio su base annua	0		0	0	0	0	0

DIPENDENTI IN SERVIZIO :

- n. 16 A1 – OPERAI STABILIZZATI PER IL SERVIZIO NETTEZZA URBANA
- n. 2 C1 – Amministrativo /Contabile part-time al 50%
- n. 2 D1 – di cui : n. 1 Assistente sociale tempo indeterminato e part-time , in servizio e con costo a totale carico del comune di Buggerru – n. 1 Istrutt. Direttivo tecnico cat. D1 tempo pieno e indeterminato , con costo a totale carico del Comune di Buggerru , in aspettativa non retribuita a far data dal 04/11/2019 sostituito con una figura a tempo determinato con costo a carico del Comune di Buggerru

3. Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia, ed ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la nuova programmazione triennale del **fabbisogno di personale a tempo indeterminato** per il periodo 2021-2023 come appresso indicata:

ANNO 2021: Assunzione di :

- n. 1 Istruttore Tecnico a tempo pieno e indeterminato
- n. 1 Istruttore Tecnico a tempo indeterminato e part time al 75%

in sostituzione dei due istruttori tecnici di cat. C , adetti all'ufficio SUAPE , assunti nel 2019 e dimissionari nell'anno 2020 per presa servizio presso altro Ente ,

ANNO 2022 : Nessuna assunzione

ANNO 2023 : Nessuna assunzione

4. Di modificare per l'anno 2021 la percentuale di part-time dell'assistente sociale in servizio presso il comune di Buggerru (75%), aumentando di quattro ore settimanali l'orario di lavoro ,per ragioni organizzative e d'ufficio, precisando che il costo sarà a totale carico del Comune di Buggerru e non va ad incrementare le spese di personale dell'Unione .

5. Di approvare per l'anno 2021 le assunzioni **di lavoro flessibile** , nello specifico :

- n. 1 figura per il servizio canile e ambiente – cat. C mesi 4 (33,33%)

DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMMINISTRAZIONE n.6 del 12-03-2021 UNIONE DI COMUNI

- n. 1 figura per il servizio gestione Servizio nettezza urbana – cat. C mesi 12 (33,33%)
- n. 1 figura per il servizio gestione contabile del personale – cat. C mesi 12 (33,33%)
- n. 1 figura per il servizio amministrativo – cat. D mesi 12 (33,33%)
- n. 1 figura per il servizio SUAPE .- cat. C mesi 6 (33,33%)
- n. 1 figura di Istruttore Direttivo Tecnico cat. D. da destinare al Comune di Buggerru in sostituzione del dipendente andato in aspettativa non retribuita, per un periodo pari all'aspettativa, e con costo a totale carico del Comune di Buggerru come stabilito inizialmente
- n. 1 figura di Dirigente , incarico ex art. 110 .

dando atto che spesa complessiva per lavoro flessibile, programmata per l'anno 2021, risulta pari a

€ **143.669,68** ed è inferiore al 50% di quella sostenuta nel primo anno utile (2011) .

6. Di dare atto che la programmazione del fabbisogno di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente, e trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2021/2023 ;
7. Di dare atto che la dotazione di personale in servizio presso l'Ente presenta eccedenze di personale operaio di Cat. A nel Settore Canile e Ambiente , di cui all'art. 33 c. 2 del D.lgs 165/2001, come risultante dalla Relazione presentata dal Responsabile del Settore Canile e Ambiente , che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto .
8. Di dare atto che si provvederà ad attivare tutte le procedure previste dalla normativa in presenza di eccedenza di personale e gestione del personale in disponibilità , di cui agli artt. nn. 33 e 34 del D.lgs 165/2001.
9. Di informare dell'adozione del presente provvedimento le OO.SS. e la RSU.

VERBALE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Il Presidente, introduce il punto all'ordine del giorno **“PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2021 /2023”** di cui all'allegata proposta n.6 del 03/03/2021, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

Espone il punto all'ODG la D.ssa Francesca Caddeo Resp. del Servizio Finanziario

Il Presidente chiede se ci sono interventi;
Nessun intervento

*Il Presidente chiede di votare la proposta in oggetto
Si passa alle votazioni:*

FAVOREVOLI: Cappelli Laura , Sais , Cabiddu e Tunis ;
CONTRARI: nessuno;
SI ASTIENE: nessuno;
SI APPROVA, all'unanimità dei voti favorevoli, espressi nei termini di legge.

Si vota per l'immediata eseguibilità:
FAVOREVOLI: Cappelli Laura, Sais, Cabiddu e Tunis
CONTRARI: nessuno;
SI ASTIENE: nessuno;
SI APPROVA, all'unanimità dei voti favorevoli, espressi nei termini di legge;

Musei li, 12/03/2021

	Il Segretario dell'Unione	
Il Presidente dell'Unione		d.ssa Francesca Caddeo
Ing. Cappelli Laura		

PARERI RILASCIATI AI SENSI DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N° 267

C.D.A. 6 del 12-03-2021

Oggetto:PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2021 /2023

REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (sostitutivo dell'art. 53 della L. 142/90, come modificato dall'art. 17, comma 85 della legge 15 maggio 1997 n. 127), **SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**, sotto il profilo TECNICO, sul succitato provvedimento.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Caddeo Francesca

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E DI ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 151, comma 4, del D,Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si appone il **visto di regolarità' contabile** sul provvedimento citato

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Caddeo Francesca

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

F.to CAPPELLI LAURA

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE

F.to Caddeo Francesca

Oggetto:PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2021 /2023

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su conforme relazione del messo comunale, si certifica che il presente verbale è stato affisso all'ALBO pretorio del Unione il giorno _____ per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi , ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

MUSEI, LI

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
F.to Caddeo Francesca

ESTREMI DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:
Per intervenuta dichiarazione di IMMEDIATA ESECUTIVITA'.

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
F.to Caddeo Francesca

ESTREMI DI CONFORMITA'

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

MUSEI, LI _____

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
F.to Caddeo Francesca